



COMUNE DI OLEVANO ROMANO

CITTA' METROPOLITANA ROMA CAPITALE

ORIGINALE

Registro Generale n. 983

DETERMINAZIONE DEL Settore Vigilanza

N. 179 DEL 27-12-2016

Oggetto: Disposizione di "proroga tecnica" del servizio Centro di prevenzione e sostegno alla famiglia del Distretto Socio Sanitario RM 5.4. Determina a contrarre, ex art. 32, comma 2, D.Lgs. 50/16, per nuova procedura ad evidenza pubblica di affidamento del servizio Centro di prevenzione e sostegno alla famiglia del Distretto Socio Sanitario RM 5.4 e nomina di supporto al RUP. CIG 6603361971

IL FUNZIONARIO RESPONSABILE

PREMESSO

- che il contratto afferente il servizio "Centro di prevenzione e sostegno alla famiglia" del Distretto Socio Sanitario RM 5.4 stipulato con l' Associazione "La Fonte 2004" Onlus con sede in Subiaco in Via Cadorna n. 33 è in scadenza al 31.12.16;
- che sino ad ora, in carenza di provvista, non è stato possibile attivare alcuna procedura di gara in quanto il Piano Sociale di Zona è stato approvato solo in data 2.12.16 giusto verbale della Conferenza dei Sindaci;
- che è necessario dare corso, nei tempi e nei modi opportuni, ad idonea procedura aperta al fine di rinvenire un operatore economico che svolga il servizio *de quo* nel rispetto della normativa vigente;
- che l'attuale esecutore ha eseguito, sinora, la gestione del servizio in maniera efficace ed efficiente senza incorrere in contestazione alcuna;
- che quest'ultimo, con nota prot. n. 11421 del 19/12/2016 acquisita al protocollo generale del Comune di Olevano Romano, si è reso disponibile a proseguire il servizio, in proroga, nelle more dell'espletamento della nuova procedura di gara;
- che l'attuale scadenza contrattuale al 31.12.16 va giocoforza prolungata (in ragione di proroga tecnica: cfr. FAQ A42 dell'AVCP "Tracciabilità dei flussi finanziari" aggiornata al 21.05.14 e Parere AVCP del 16 maggio 2013) al 31.03.17 in favore dell'attuale esecutore, nel rispetto dei medesimi patti e condizioni attualmente vigenti e tenuto conto degli intercorsi indirizzi della giurisprudenza, sul presupposto che la motivazione di specie si rinviene nella contestualizzazione della riedizione della procedura, ex art. 106, comma 11, D.Lgs. 50/16;

VISTO

- che il Comune di Olevano Romano è divenuto Capofila del Piano Sociale di Zona

2008/2010, Distretto Socio-Sanitario RM 5.4, a seguito di sottoscrizione di Accordo di Programma da parte di tutti i soggetti partecipanti in data 30/12/2008, preceduto da verbale autorizzatorio del 15/12/2008 sottoscritto dal Comitato Istituzionale dell'Accordo di Programma;

- che tale circostanza è stata recepita con deliberazione della Giunta del Comune di Olevano Romano n. 01/2009 e comunicata in Regione Lazio con nota prot. 259/2009;

APPURATO

- che il Comune di Olevano Romano potrà procedere all'espletamento della procedura di affidamento del servizio "Centro di prevenzione e sostegno alla famiglia" del Distretto Socio Sanitario RM 5.4;

RITENUTO OPPORTUNO

- che la durata dell'affidamento può parametrarsi in nove mesi, dal 1.04.17 sino al 31.12.17;
- che l'importo dell'affidamento è commisurabile in euro 89.007,63 + IVA per la durata suddetta;
- che la Stazione appaltante intende dare corso ad una procedura aperta ai sensi dell'art. 60, D.Lgs. 50/16;
- che l'obbligatorietà della suddivisione in lotti (art. 51, comma 1, D.Lgs. 50/16) - né funzionali [art. 3, comma 1, lett. qq), D.Lgs. 50/16], né prestazionali [art. 3, comma 1, lett. ggggg), D.Lgs. 50/16] - non sembra ragionevolmente potersi rispettare, ravvisata l'unicità della prestazione la "ragion d'essere" della medesima;

RITENUTO

- che si ritiene di indicare quale criterio di aggiudicazione quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 3, lett. a), D.Lgs. 50/16;
- che i criteri di aggiudicazione saranno indicati nella *lex specialis* posta la seguente suddivisione: offerta tecnica (max 80 punti); offerta economica (max 20 punti);
- che non saranno ammesse offerte alla pari o in aumento rispetto alla base d'asta prefissata dalla S.A.;
- di applicare le norme richiamate nelle regole di gara, salve le eterointegrazioni di legge, beninteso che non sussiste la vincolatività di quanto disciplinato dall'art. 71, D.Lgs. 50/16, posto altresì che i pedissequi bandi-tipo non sono ancora stati divulgati dall'ANAC;
- che l'aggiudicazione avverrà, quindi, in favore del concorrente che avrà ottenuto il punteggio più alto (max 100 punti), poste le verifiche di congruità e quelle ordinarie di legge;
- che ove dovesse scaturire parità si disporrà l'aggiudicazione nei confronti del soggetto che avrà ottenuto il punteggio più alto per l'offerta economica, in caso di ulteriore parità si procederà tramite sorteggio;
- che lo scrivente, nella qualità di Responsabile del Settore Vigilanza del Comune di Olevano Romano, Dott. Alessandro Buttarelli, può ritenere propria la veste giuridica di Responsabile del procedimento della gara in oggetto;

CONSIDERATO

- che il RUP e la Commissione giudicatrice, nominata a seguito del termine di scadenza

di presentazione delle offerte, dovranno procedere all'incarico senza che ciò li distolga dai relativi sovrabbondanti compiti abituali e arrechi pregiudizio ai medesimi, in quanto risulta indispensabile un opportuno ed efficiente supporto giuridico - normativo, nel rilievo anche la peculiarità della materia in continua evoluzione e intrisa da costanti aggiornamenti giurisprudenziali;

- che il carattere specialistico della gara richiede infatti una rilevante attenzione, in quanto eventuali discrasie procedurali che possano paralizzare la speditezza dell'*iter* si riverbererebbero a svantaggio dell'interesse pubblico;
- che la materia degli appalti pubblici appalesa sempre maggiori aspetti di intrinseca difficoltà, anche tenuto conto dell'entrata in vigore del Nuovo Codice dei Contratti, Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, "*Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture*", pubblicato in G.U. n. 91 del 19 aprile 2016 e delle Linee Guida recentemente pubblicate dall'ANAC;
- che il ruolo e le specifiche funzioni del R.U.P., ex art. 31, D.Lgs. 50/16, vanno per l'appunto adeguatamente supportate per il tramite di una committenza ausiliaria di cui all'art. 39, comma 2, D.Lgs. 50/16;
- che tale supporto può compiutamente assistere la scrivente Stazione aggiudicatrice, e quindi il summenzionato RUP, nelle sottoelencate attività:
- confronto con la Stazione Appaltante (di fatto già avvenuto) per la Determina a contrarre e attività susseguenti all'avvio del procedimento;
- studio e stesura delle regole di gara;
- risposte ad eventuali "chiarimenti" *medio tempore* richiesti dagli interessati, rese ai sensi dell'art. 74, comma 4, D.Lgs. 50/16;
- individuazione della legittima sequenza procedimentale;
- nomina della Commissione giudicatrice senza poteri di scelta dei membri, ma solo ai fini della legittimità procedimentale;
- assistenza nella redazione dei verbali di gara, nonché delle comunicazioni di rito;
- disponibilità delle funzioni di Segretario verbalizzante;
- verifiche dei requisiti in sede AVCPass (sino all'entrata a regime della nuova Banca dati) ed efficacia dell'aggiudicazione, ex art. 32, comma 7, D.Lgs. 50/16;
- quanto afferente alle modalità di pubblicità pre e post gara e report informatici da rendere alle Autorità preposte;
- pareri giuridico-amministrativi sulle decisioni da adottare;
- che questa professionalità è individuata *ab externo* nell'Istituto Etico per l'Osservazione e la Promozione degli Appalti, giusta Determina n. 72 del 7.10.16, ed il cui staff operativo è di alta competenza al riguardo ed è garanzia di affidabilità e che la specifica attività verrà svolta dall'Avv. Francesco A. Caputo, il cui curriculum *ob relationem* garantisce la probità e assicura una scelta finalizzata al perseguimento dei comportamenti ottimali;
- che il corrispettivo di tale (specifico) ausilio tecnico-normativo, va commisurato nella

misura di € 2.391,96 + IVA e accessori, parametrando l'impegno all'importo della gara, e tenuto conto che nel medesimo corrispettivo viene anche soddisfatta l'opera del Segretario verbalizzante, nella misura di ragione;

- che tale corrispettivo può essere posto a carico dell'aggiudicatario purché ciò si preveda nel corpo della *lex specialis*, con vincolo a saldarlo prima della stipula del contratto, quale elemento indefettibile ai fini della declaratoria di efficacia dell'aggiudicazione definitiva, giusta art. 32, comma 7, D.Lgs. 50/16 e comunque entro dieci giorni dalla comunicazione di aggiudicazione medesima e di cui all'art. 76, comma 5, lett. a), D.Lgs. 50/16, anche nella dovuta considerazione del Parere dell'Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici (AVCP) n. 140/12 e della sentenza n. 3042/14 del Consiglio di Stato, che – seppur afferente alla remunerazione dei costi di funzionamento del sistema informatico di negoziazione – dettano un principio, per l'appunto quello di porre essi costi a carico dell'aggiudicatario, estensibile a quelli afferenti il supporto professionale di specie, in quanto tale possibilità giuridica rappresenta un dato “generale” di buon andamento (in analogia a tale percorso argomentativo, cfr. Consiglio di Stato, Ad. Plen. n. 13/13) e quale “voce di spesa in sede di formulazione dell'offerta”. Resta inteso che ove, per il verificarsi di sopravvenute ragioni, l'esecutore contrattuale dovesse essere diverso dal precedente aggiudicatario che ha reso tale adempimento, l'importo versato sarà rimborsato direttamente dal nuovo aggiudicatario;

VISTO il D. Lgs. 267/00 “ Testo Unico degli Enti Locali “- T.U.E.L..

Tutto ciò premesso e considerato parte integrante del presente atto,

DETERMINA

1. di prorogare, agli stessi patti e condizioni contenuti nel corrente rapporto negoziale, fino al 31.03.17, il contratto di affidamento del servizio in oggetto, con scadenza prevista per il 31.12.16, a favore dell'Associazione “La Fonte 2004” Onlus con sede in Subiaco in Via Cadorna n. 33, la cui accettazione, già informalmente resa, con nota prot. n. 11421 del 19/12/2016 acquisita al protocollo generale del Comune di Olevano Romano, sarà formalizzata con la continuazione del servizio *de quo* e previa estensione della garanzia fideiussoria a copertura del relativo periodo aggiuntivo;
2. che tale proroga comporta una spesa pari ad euro 25.521,15 più euro 1.020,84 (IVA 4%) per un importo complessivo totale pari ad **euro 26.541,99** da imputare al capitolo 1800 art. 8 del redigendo Bilancio di previsione 2017 con relativo impegno di spesa;
3. di ascrivere al presente atto la giuridica rilevanza di “Determina a contrarre”, quale adempimento procedimentale propedeutico all'avvio della procedura di affidamento del servizio “Centro di prevenzione e sostegno alla famiglia” del Distretto Socio Sanitario RM 5.4 per la durata di nove mesi per un importo di euro 89.007,63 + IVA;
4. che tale spesa pari ad euro 89.007,63 + IVA viene imputata al capitolo 1800 art. 8 del redigendo Bilancio di previsione 2017 con relativo impegno di spesa e garanzia della provvista;
5. che il Dott. Alessandro Buttarelli, è da ritenersi, a tutti gli effetti, Responsabile Unico del Procedimento della gara in oggetto, per cui provvederà alla predisposizione degli

- atti della gara relativi alla presente procedura di affidamento, nelle specifiche componenti di riferimento e con l'ausilio sopra indicato;
6. di affidare a I.E.O.P.A. – Istituto Etico per l'Osservazione e la Promozione degli Appalti Pubblici, con sede in Via Ugo Ojetti, n. 114 – 00137 Roma, le attività di cui in premessa, relativamente alla presente procedura di gara, per come si renderanno necessarie;
 7. di imputare, per le summenzionate attività, la somma di € 2.391,96 + IVA e accessori, da porre a carico dell'aggiudicatario, nei termini di cui in premessa;
 8. di provvedere, per i motivi di cui sopra, nel più breve termine, alla instaurazione di procedura aperta, ex art. 60, D.Lgs. 50/16;
 9. di confermare, rinviando al bando per le più analitiche specificazioni, nonché i parametri aggiudicatori, il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, posto che la componente tecnica comporterà l'assegnazione complessiva di punti 80 e la componente economica l'assegnazione complessiva di punti 20;
 10. di impegnare, sul capitolo 1798/0 del corrente Bilancio, la somma di euro 30,00 al fine di provvedere al pagamento del contributo in favore dell'ANAC;
 11. di impegnare, sul capitolo 1798/0 del corrente Bilancio, la somma di euro 2.000,00 + IVA per la pubblicazione degli avvisi di indizione ed esito della procedura sui quotidiani come previsto dalla normativa (ancora) vigente (due nazionali e due locali), le quali saranno poi rimborsate dall'aggiudicatario, ai sensi dell'art. 34, comma 35, D.L. 179/12, conv. con L. 221/12, ancora in vigore, *“le spese per la pubblicazione di cui al secondo periodo del comma 7 dell'articolo 66 e al secondo periodo del comma 5 dell'articolo 122 del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, sono rimborsate alla stazione appaltante dall'aggiudicatario entro il termine di sessanta giorni dall'aggiudicazione”*;
 12. di impegnare, sul capitolo 1798/0 del corrente Bilancio, la somma di euro 600,00 per la pubblicazione dell'avviso di indizione e di esito sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, le quali saranno anch'esse rimborsate dall'aggiudicatario;
 13. di trasmettere il presente atto al servizio finanziario per i provvedimenti di propria competenza.

Letto e sottoscritto a norma di legge.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
Buttarelli Alessandro

Si appone il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria della presente determinazione, che pertanto, in data odierna diviene esecutiva.

Lì

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO
Baldi Natale